

Evaluación de los instrumentos de renta mínima mediante un enfoque multisectorial: datos de España

Topic: Input-Output Analysis-Modelling - ESP (2)

Author: Eduardo Moreno-Reyes

Co-Authors: L. Dary Beltran, María C. Delgado, Claudio SOCCI

La desigualdad es uno de los mayores retos sociales, que ha crecido de forma rápida y sin precedentes durante tres décadas. Las diferencias económicas siguen aumentando, lo que incrementa la desigualdad de ingresos y la pobreza, agravadas primero por la crisis financiera de 2007, seguida por la pandemia de COVID-19 y, actualmente, por las crisis geopolíticas. Para minimizar el impacto, los gobiernos están aplicando diversas medidas redistributivas que, en ocasiones, no logran los resultados esperados, como es el caso de los países del sur de Europa, caracterizados históricamente por la ausencia de redes de seguridad nacionales (Ferrera, 1996). España es un caso crítico para evaluar los límites de la protección de la renta mínima en los regímenes de bienestar descentralizados. Durante las últimas tres décadas, la integración en la UE y la descentralización del estado del bienestar han ampliado los servicios sociales y reforzado su papel en la prevención de la pobreza extrema (Hernández, 2021). Sin embargo, los programas de renta garantizada han tenido efectos limitados en la reducción de la pobreza en la mayoría de las regiones.

Introducidos en 1990 a través de la reforma de la seguridad social, estos planes se desarrollaron dentro de un modelo regionalizado caracterizado por la fragmentación, la residualidad institucional, el bajo nivel de gasto y la escasa cobertura según los estándares de la UE (Natali, 2020). Su eficacia ha sido objeto de controversia durante mucho tiempo (Rodríguez Cabrero, 2009). Aunque la Gran Recesión reavivó el debate sobre la pobreza, la desigualdad y la distribución salarial, no dio lugar a una agenda coherente para la reforma de la política salarial y social, debido a las asimetrías territoriales, la inestabilidad política (Aguilar-Hendrickson & Arriba González de Durana, 2020) y la dinámica europea de moderación salarial que limita la participación de los ingresos del trabajo (Onaran & Stockhammer, 2016).

En consecuencia, las evaluaciones de la OCDE (2019) y la Comisión Europea (Comisión Europea, 2025) sitúan a España entre los países de la UE con menor impacto redistributivo de las transferencias sociales (excluidas las pensiones), lo que subraya la necesidad de reforzar la protección de la renta mínima.

Esto plantea interrogantes sobre el papel de los programas regionales de renta mínima garantizada (RMG) en España y su contribución a los hogares vulnerables. Aunque la renta mínima vital (RMV), introducida en 2020, creó un suelo de renta mínima nacional, depende de los complementos regionales y aún no ha resuelto problemas clave de adecuación, cobertura y no utilización. Por lo tanto, este estudio se centra en la RMG como principal instrumento regional para abordar la pobreza y la exclusión social.

En este contexto, nuestro estudio examina los efectos económicos y distributivos de los programas RMI dentro de un marco multisectorial actualizado. El objetivo central es cuantificar las implicaciones macroeconómicas de la aplicación de este tipo de política social, prestando especial atención a sus efectos sobre los ingresos de los hogares. Para ello, nos basamos en el flujo circular ampliado de ingresos y modelamos las interacciones entre las industrias y los sectores institucionales utilizando el Modelo Multisectorial Ampliado (Ciaschini y Socci, 2006). Este enfoque permite tratar de forma endógena la generación, la asignación, la distribución y el uso de los ingresos, lo que proporciona una representación más completa de los mecanismos de transmisión que vinculan las intervenciones de política social con los resultados macroeconómicos.

A diferencia de la especificación estándar del EMM, en la que los resultados sectoriales (por ejemplo, la producción, el valor añadido y el empleo) dependen exclusivamente de la demanda

final exógena, introducimos una nueva especificación en la que los resultados pueden estar determinados por una perturbación de la demanda final, una perturbación de la renta disponible o ambas simultáneamente. Al endogenizar los sectores institucionales y la distribución de la renta dentro del sistema interindustrial, la demanda final de los hogares ya no se considera exógena, sino que se explica por la distribución de la renta. Este marco permite rastrear cómo una perturbación de la renta disponible se propaga por las industrias, altera la producción y el valor añadido, y repercute en la distribución primaria y secundaria de la renta y, en última instancia, en la formación endógena de la demanda de los hogares.

En concreto, este estudio estima los efectos de la eliminación de la RMI sobre el valor añadido, el consumo, el PIB y la renta disponible utilizando una matriz de contabilidad social para España (año base 2019) con 89 industrias, 4 categorías de compensación a los empleados, por género y calificación; 5 sectores institucionales con hogares abiertos.